

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Lublinie
ul. Karłowicza 4, 20-027 Lublin

RIO – I – 0037/1/17

Lublin, 6 grudnia 2017 r.



Zarząd Województwa Lubelskiego
ul. Artura Grottera 4
20 - 029 Lublin



UCHWAŁA

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w sprawie opinii o projekcie uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Lubelskiego

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie:

- Joanna Janik - przewodnicząca,
- Dorota Cichoń - członek,
- Urszula Tkaczuk - członek,

po analizie przedłożonego przez Zarząd Województwa Lubelskiego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Lubelskiego, na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) i art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077):

- opiniuje pozytywnie projekt uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Lubelskiego.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie został upoważniony przepisami art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) do wydawania opinii m.in. o przedkładanych przez organy wykonawcze jednostek samorządu terytorialnego projektach uchwał o wieloletniej prognozie finansowej.

Projekt uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Lubelskiego na lata 2018-2034, wraz z objaśnieniami, wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 22 listopada 2017 r. (elektronicznie, a w formie dokumentu – 15 listopada 2017 r.), a autopoprawka tego projektu wpłynęła 5 grudnia 2017 r. (elektronicznie). Projekt obejmuje prognozę kwoty długu na lata 2018-2034 (zał. Nr 1) oraz wykaz przedsięwzięć (zał. Nr 2).

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały (uwzględniając korekty dokonane autopoprawką), biorąc pod uwagę jego zgodność z przepisami prawa, w tym z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Na podstawie analizy danych zawartych w projekcie uchwały Skład Orzekający stwierdza, że:

1) w latach 2018-2034 relacja łącznej kwoty przeznaczanej na obsługę zadłużenia Województwa i potencjalne spłaty kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do dochodów ogółem nie przekroczy średniej arytmetycznej obliczonej dla trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku (dochody z tego tytułu planowane są tylko w 2018 r.) oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Według prognozy relacja ta, określona przepisami art. 243 (z uwzględnieniem art. 244) ustawy o finansach publicznych z 2009 r., zostanie zachowana. Zachowanie relacji określonej w tym przepisie pozwoli Województwu na uchwalenie budżetu na rok 2018 i lata następne. Przy ocenie spełniania relacji Skład Orzekający wziął pod uwagę dane: dla roku 2018 – obliczone w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy, natomiast dla lat 2019-2034 – obliczone w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy.

Określona w prognozie kwoty długu relacja stanu zadłużenia oraz kwot przeznaczonych na jego obsługę do dochodów ogółem budżetów w latach objętych prognozowaniem obliczone zostały ostrożnie. Należy jednak mieć na uwadze, że prognozowany wskaźnik obsługi zadłużenia w latach 2020-2021, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, jest bliski prognozowanym dopuszczalnym wielkościom (różnica odpowiednio: w 2020 r. – o 0,15 punktu procentowego, a w 2021 r. – o 0,06 punktu procentowego). Konieczne jest zatem stałe aktualizowanie i monitorowanie prognozy, by zaciągane zobowiązania wieloletnie miały zapewnione realne źródła sfinansowania,

2) w latach 2018-2034 zachowana zostanie zasada wynikająca z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem organ stanowiący jst nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

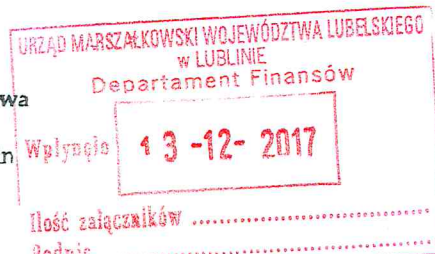
Przewodnicząca Składu Orzekającego



Joanna Janik

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Lublinie
ul. Karłowicza 4, 20-027 Lublin

RIO – I – 0032/1/17



Lublin, 6 grudnia 2017 r.



Zarząd Województwa Lubelskiego
ul. Artura Grottgera 4
20 - 029 Lublin

UCHWAŁA

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Województwa Lubelskiego na 2018 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie:

- Joanna Janik - przewodnicząca,
- Dorota Cichoń - członek,
- Urszula Tkaczuk - członek,

po analizie projektu uchwały budżetowej Województwa Lubelskiego na 2018 rok, przedłożonego wraz z uzasadnieniem - na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561):

- opiniuje pozytywnie przedłożony projekt uchwały budżetowej Województwa Lubelskiego na 2018 rok.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie został upoważniony na podstawie art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) do wydawania opinii m.in. o przedkładanych przez organy wykonawcze jednostek samorządu terytorialnego projektach uchwał budżetowych.

Projekt uchwały budżetowej Województwa Lubelskiego na 2018 r. wraz z uzasadnieniem wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 15 listopada 2017 r.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu, biorąc pod uwagę jego zgodność z prawem, w szczególności z ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077). Skład Orzekający zapoznał się też z oceną projektu dokonaną przez Wydział Informacji, Analiz i Szkoleń RIO. Projekt uchwały

budżetowej określa dochody ogółem w kwocie 1.113.917.992,69 zł, w tym dochody bieżące – 722.034.392,21 zł, wydatki ogółem w kwocie 1.237.508.992,07 zł, w tym wydatki bieżące – 606.823.338,24 zł oraz przychody w kwocie 212.525.811,71 zł i rozchody w kwocie 88.934.812,33 zł.

W wyniku dokonanej analizy Skład Orzekający stwierdza, że projekt uchwały budżetowej zawiera wszystkie niezbędne do oceny informacje oraz wymaganą przez ustawę o finansach publicznych szczegółowość. Skład Orzekający nie dopatrył się w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok naruszenia przepisów prawa, w tym ustawy o finansach publicznych.

Z tych powodów faktycznych i prawnych Skład Orzekający postanowił zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Województwa Lubelskiego na 2018 rok.

Opinia nie uwzględnia oceny celowości planowanych na 2018 rok kwot wydatków bieżących i majątkowych oraz planowanych do zaciągnięcia kredytów i innych zobowiązań. Analiza i ocena celowości wszystkich zawartych w projekcie budżetu postanowień należy bowiem do Sejmiku Województwa Lubelskiego i jego komisji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

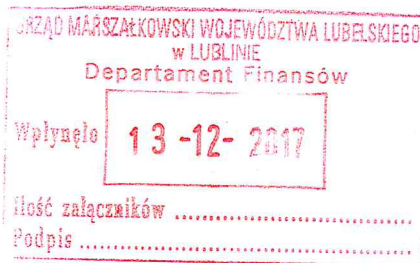
Przewodnicząca Składu Orzekającego



Joanna Janik

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Lublinie
ul. Karłowicza 4, 20-027 Lublin

RIO – I – 0039/P/1/17



Lublin, 6 grudnia 2017 r.

Zarząd Województwa Lubelskiego
ul. Artura Grottgera 4
20 - 029 Lublin

UCHWAŁA

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Województwa Lubelskiego na 2018 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie:

- | | |
|-------------------|-------------------|
| - Joanna Janik | - przewodnicząca, |
| - Dorota Cichoń | - członek, |
| - Urszula Tkaczuk | - członek, |

po analizie projektu uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego w sprawie uchwały budżetowej na 2018 rok – na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561):

- opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Województwa Lubelskiego na 2018 rok w kwocie 123.590.999,38 zł.

UZASADNIENIE

Projekt uchwały budżetowej Województwa Lubelskiego na 2018 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w dniu 15 listopada 2017 r. Zarząd Województwa przedstawił projekt budżetu deficytowego – suma planowanych dochodów (1.113.917.992,69 zł) jest mniejsza od planowanych wydatków (1.237.508.992,07 zł) o 123.590.999,38 zł. Zaplanowano także spłatę rat kredytów i pożyczek w wysokości 88.934.812,33 zł.

Wskazanymi w uchwale budżetowej (§ 3 uchwały) źródłami przychodów równoważącymi budżet są przychody z kredytu zaciągniętego na rynku krajowym. Wskazane źródło przychodów może służyć finansowaniu deficytu budżetu – zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Z danych zawartych w projekcie uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Lubelskiego, przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zaciągnięcie w roku 2018 większych kwot kredytów od spłaty ich rat spowoduje wzrost zadłużenia Województwa do kwoty 789.724.350,18 zł na koniec tego roku. Biorąc jednak pod uwagę kwotę planowanych na 2018 rok dochodów i wydatków budżetu oraz przychodów i rozchodów, a także zadłużenie Województwa, deficyt w kwocie 123.590.999,38 zł nie stanowi istotnego zagrożenia dla kondycji finansowej Województwa Lubelskiego w tym roku.

Finansując deficyt kredytami i pożyczkami należy jednak mieć na uwadze możliwość ujmowania w budżetach lat przyszłych spłaty tych zadłużeń, zgodnie z art. 243-244 ustawy o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Joanna Janik